

Cameroun - Enquête sur d'évaluation de la performance du système de collecte et de reversement des ressources affectées au guichet entretien du Fonds Routier (2016)

Institut National de la Statistique - MINEPAT

Rapport généré le: July 9, 2016

Vous pouvez consulter notre catalogue de données sur: <http://nada.stat.cm/index.php>

Aperçu

Identification

ID
CMR-INS-FR-2016-v01

Version

DESCRIPTION DE LA VERSION

Version 1.0 réalisée en 2016 avant publication du rapport final.

DATE DE PRODUCTION

2016-07-08

Aperçu

RÉSUMÉ

L'objectif général de cette étude est d'évaluer la performance du système de collecte et de reversement des ressources du guichet "Entretien" du Fonds à l'effet de dégager les faiblesses et les risques majeurs, en vue d'adopter des mesures permettant d'optimiser leur rendement.

De manière spécifique, cette étude vise à :

- i. Analyser le système de collecte et de reversement de chacune des ressources (cadre juridique, modes opératoires, pratiques et procédures) ;
- ii. Diagnostiquer le dispositif institutionnel actuel (nature des acteurs, circuit de collecte et reversement, communication et information, outils et méthodologie) en faisant notamment ressortir les différentes contraintes organisationnelles, mettre en évidence les forces, les faiblesses et les risques du dispositif global d'une part et sectoriel de chaque acteur et pour chaque ressource d'autre part ;
- iii. Estimer le niveau potentiel de chacune des ressources si les conditions et les mécanismes de collecte et de reversement sont optimaux ;
- iv. Evaluer le cas échéant, le niveau de déperdition de chaque ressource ;
- v. Proposer des mesures correctives pour améliorer le système actuel et/ou un mécanisme alternatif combinant les facteurs de simplicité, transparence, fiabilité et redevabilité de l'information en temps réel à l'adresse des parties prenantes ;
- vi. Mettre en évidence l'incidence de ces propositions sur le rendement de chacune des ressources.

TYPE DE DONNÉES

Données administratives [adm]

UNITÉS D'ANALYSE

Deux unités statistiques distinctes ont été identifiées à savoir : les prestataires et les usagers-payeurs.

Champ

NOTES

la redevance d'usage de la route, le droit de péage routier, le produit de la taxe à l'essieu et le produit des amendes liées au dépassement du poids total autorisé en charge ou de la charge à l'essieu.

TOPICS

Sujet	Taxonomie	URI
performance du système de collecte et de reversement des ressources		

KEYWORDS

La redevance d'usage, Le droit de péage, La taxe à l'essieu, La charge à l'essieu, Les amendes

Couverture

COUVERTURE GÉOGRAPHIQUE

L'étude s'est déroulée dans plusieurs sites constitués autour des 03 zones géographiques délimitées par le Fonds Routier, à savoir :

la zone Nord comprenant les régions de l'Adamaoua, de l'Extrême-Nord et du Nord ;

la zone Ouest comprenant les régions du Littoral, de l'Ouest, du Nord-Ouest et du Sud-Ouest ;

la zone Sud comprenant les régions du Centre, de l'Est et du Sud.

Les différents sites retenus dans le cadre de cette étude sont :

- pour la redevance d'usage de la route : Limbé, Douala et Bafoussam.
- pour le droit de péage routier : Djabi, Ndokayo, Sikoum et Nkometou.
- pour le produit de la taxe à l'essieu : Garoua, Bouéa, Yaoundé, Douala et Bafoussam.
- pour le produit des amendes de pesage : Bounguel, Misselele, Garoua Boulaï et Nkankanzock.

GEOGRAPHIC UNIT

les unités géographiques sont les points de collecte des différents produits dont on évalue la performance.

UNIVERS

Deux unités statistiques distinctes ont été identifiées, à savoir : les prestataires et les usagers-payeurs

Producteurs et sponsors

INVESTIGATEUR PRINCIPAL

Nom	Affiliation
Institut National de la Statistique	MINEPAT

AUTRE(S) PRODUCTEUR(S)

Nom	Affiliation	Rôle
FONDS ROUTIER		Appui technique

FINANCEMENT

Nom	Abbréviation	Rôle
FONDS ROUTIER	FR	Appui Financier

Production des métadonnées

MÉTADONNÉES PRODUITES PAR

Nom	Abbréviation	Affiliation	Rôle
Institut National de la Statistique	INS	MINEPAT	Producteur
Division de l'Informatique et des Banques de données	DIB	INS	Supervision de la production

DATE DE LA PRODUCTION DES MÉTADONNÉES

2016-07-07

VERSION DU DOCUMENT DDI

Version 1.0 (juillet 2016)

Documentation élaborée après la collecte des données

ID DU DOCUMENT DDI

CMR-INS-FR-2016-v01

Echantillonnage

Méthode d'échantillonnage

Pour la redevance d'usage de la route

La SCDP et la SONARA ont été constituées par la loi comme redevables légaux de la Taxe Spéciale sur les Produits Pétroliers (TSPP) qui est la base de détermination de la redevance d'usage de la route. La facturation de la TSPP est centralisée par la SCDP à Douala pour l'ensemble des marketeurs effectuant des enlèvements dans ses dépôts répartis sur l'ensemble du territoire national, à savoir : Douala, Yaoundé, Bafoussam, Belabo, Ngaoundéré, Garoua et Maroua.

Environ 25 marketeurs, de taille très variée opèrent sur le marché. Les trois qui représentent environ 60% du marché feront partie de l'échantillon de marketeurs à enquêter compte tenu de leur poids. Il s'agit de Total Cameroun, Bocom et Tradex.

Pour le droit de péage routier

46 postes de péages ont fonctionné pendant l'exercice budgétaire 2015. Ces postes peuvent être éclatés en groupes quasi homogène en fonction des critères suivants :

la zone géographique : le pays est subdivisé en trois zones géographiques. A savoir, le Nord, l'Ouest et le Sud.

les recettes générées au cours de l'exercice 2014 par le poste ainsi que la périodicité de reversement de ces recettes : on distingue les postes ayant généré plus de 100 millions de FCFA avec des reversements journaliers. Ils sont au nombre 16 et représentent 81% des recettes totales du droit de péage au cours dudit exercice ; et ceux ayant généré moins de 100 millions de FCFA dont la périodicité des reversements est de plus d'un jour.

Le but étant d'évaluer le système de collecte et de reversement et, sous l'hypothèse que ce système est le même à tous les poste de péage de même catégorie, la méthode d'échantillonnage utilisée est celle des unités types. Il s'agit d'une méthode non probabiliste qui consiste à partager la population en groupes homogènes et différents les uns des autres et à choisir dans chaque groupe une unité statistique représentative du groupe (unité-type) qui se situe dans la moyenne du groupe, eu égard à un certain nombre de caractères. On postule donc que cette unité-type aura la même "réaction" à l'égard de la variable étudiée que la moyenne des unités du groupe dont elle est censée être représentative.

Pour la taxe à l'essieu

Suivant la méthode des « unités-types », cinq sites ont été retenus pour l'évaluation de son système de collecte et de reversement. A savoir, les chefs-lieux des régions du Nord, du Sud-ouest, du Centre, du Littoral et de l'Ouest. Au sein de chacune de ces régions, les centres divisionnaires des impôts qui feront l'objet de la collecte des informations reste encore à déterminer.

Pour les amendes de pesage

Le procédé d'échantillonnage est presque identique à celui du droit de péage. Compte tenu de ce que les corridors Douala-N'Djamena et Douala-Bangui transitent par la Route Nationale Numéro trois (Douala-Yaoundé) qui véhicule un nombre élevé d'échanges par le biais de camions, le maillage des corridors Douala-N'djamena-Bangui ainsi que l'axe Douala-Tiko-Mundemba.

L'enquête prestataire

La base de sondage est constituée de l'ensemble des personnes/structures qui interviennent dans le processus d'émission, de collecte, de recouvrement et de reversement de la TSPP.

L'enquête usagers-payeurs

La base de sondage des usagers-payeurs est constituée de l'ensemble des marketeurs distributeurs de produits pétroliers enregistrés dans les fichiers de la SONARA et de la SCDP et ayant leur siège social dans l'une des localités sélectionnées pour le suivi de cette taxe

Questionnaires

Aperçu

Plusieurs questionnaires ont été conçus dans le cadre de cette étude. De manière générale, on dispose pour chaque type de ressources des questionnaires usagers-payeurs. Pour les prestataires de la chaîne de collecte et de reversement, des questionnaires prestataires ont été conçues et en fonction des types de ressources et des niveaux d'intervention des différents prestataires, ils ont été fusionnés afin de réduire le nombre d'outils de collecte

Il est conçu pour chaque type de ressource un questionnaire " usager payeur" :

Redevance d'usage de la Route: questionnaire marketers

Ce questionnaire s'adresse aux structures qui payent effectivement la taxe et s'intéresse à évaluer le fonctionnement de la structure, l'approvisionnement de ses différents points de vente sur l'étendue du territoire national, leur connaissance et leur appréciation du système de taxation de la RUR, la qualité de leur relation avec les collecteurs de ladite taxe (SONARA/SCDP).

Amendes de pesage routier: questionnaire « usager-payeur »

Ce questionnaire s'adresse aux contribuables susceptibles d'être redevables de cette taxe c'est à dire les chauffeurs camions. Il a pour but d'évaluer la procédure de contrôle et de constatation de surcharge, les difficultés que rencontrent ces usagers dues aux contraintes imposées par ces amendes, la manière de s'acquitter de cette amende, etc.

Taxe à l'essieu: Questionnaire « usager-payeur »

Le présent questionnaire s'adresse aux contribuables redevables de cette taxe et a pour but d'évaluer la manière de s'acquitter de l'usager, les difficultés qu'il rencontre dans la procédure paiement de sa taxe, etc.

Produits de la taxe de peage

Deux questionnaires sont conçus pour les usagers payeurs de cette taxe. Un premier qui sera effectivement administré à ces usagers payeurs via des interviews et un second qui servira au comptage systématique de tous ces usagers.

Questionnaire « usager-payeur »

Ce questionnaire s'adresse aux contribuables de cette taxe c'est à dire les chauffeurs à bord de véhicules et franchissant un poste de pesage. Il a pour but d'évaluer les difficultés que rencontrent ces usagers dans le paiement de cette taxe, leurs consentement à le faire, etc.

Questionnaire - comptage routier

Ce questionnaire est destiné au comptage routier et a pour but d'évaluer le niveau potentiel des recettes de cette taxe.

QUESTIONNAIRES PRESTATAIRES

Questionnaire DGE

Le questionnaire DGE s'adresse aux responsables de la direction des Grandes Entreprises qui interviennent dans le circuit de collecte de cette ressource. Son but est d'évaluer le niveau d'appréciation des déclarations de taxations, le respect des délais de taxation, la fiabilité desdites déclarations, etc.

Questionnaire SCDP/SONARA

Le présent questionnaire s'adresse à ces deux structures qui se présentent comme les deux collecteurs de la RUR pour évaluer leur fonctionnement, leur mode et principe de facturation, le recouvrement de la taxe auprès des marketers, etc.

Questionnaire Imprimerie Nationale

Ce questionnaire s'adresse à l'imprimerie nationale pour évaluer le système de passation des commandes des quittanciers au point de vue du prestataire de service, les délais de livraison, etc.

Questionnaires PSSR

Le présent questionnaire s'adresse au PSRR pour évaluer le système de passation des commandes des quittanciers du point de vue du demandeur, les délais de livraison, etc.

Questionnaire prestataire "chef de structures"

Ce questionnaire s'adresse aux chefs des différents structures qui se trouvent dans la chaîne des prestataires. Il s'intéresse à évaluer le fonctionnement de leur service, les procédures de contrôle, les procédures de sommation des contrevenants, etc.

Questionnaires autres prestataires

Ce dernier questionnaire s'adresse aux autres acteurs de la chaîne des prestataires (les collaborateurs des chefs de structures) intervenant dans le circuit de collecte et de reversement des différentes ressources afin d'évaluer à tous les niveaux du circuit les performances du système

Collecte des données

Dates de la collecte des données

Début	Fin	Cycle
2016-04-20	2016-05-15	N/A

Mode de collecte de données

Interview face à face [f2f]

Notes sur la collecte des données

La collecte effective auprès des prestataires et des usagers-payeurs sera effectuée par un personnel de collecte composé des enquêteurs (recrutés à titre temporaire), des contrôleurs et des superviseurs (personnel de l'INS). Les enquêteurs seront recrutés en tenant compte de leur compétence et de leur expérience pour les études similaires.

Il en résulte un effectif total de 49 enquêteurs à retenir pour la collecte des données. En intégrant le personnel de la liste d'attente (10%), 55 (49 + 10%*49) agents enquêteurs seront formés.

Questionnaires

Plusieurs questionnaires ont été conçus dans le cadre de cette étude. De manière générale, on dispose pour chaque type de ressources des questionnaires usagers-payeurs. Pour les prestataires de la chaîne de collecte et de reversement, des questionnaires prestataires ont été conçus et en fonction des types de ressources et des niveaux d'intervention des différents prestataires, ils ont été fusionnés afin de réduire le nombre d'outils de collecte

Il est conçu pour chaque type de ressource un questionnaire " usager payeur" :

Redevance d'usage de la Route: questionnaire marketers

Ce questionnaire s'adresse aux structures qui payent effectivement la taxe et s'intéresse à évaluer le fonctionnement de la structure, l'approvisionnement de ses différents points de vente sur l'étendue du territoire national, leur connaissance et leur appréciation du système de taxation de la RUR, la qualité de leur relation avec les collecteurs de ladite taxe (SONARA/SCDP).

Amendes de pesage routier: questionnaire « usager-payeur »

Ce questionnaire s'adresse aux contribuables susceptibles d'être redevables de cette taxe c'est à dire les chauffeurs camions. Il a pour but d'évaluer la procédure de contrôle et de constatation de surcharge, les difficultés que rencontrent ces usagers dues aux contraintes imposées par ces amendes, la manière de s'acquitter de cette amende, etc.

Taxe à l'essieu: Questionnaire « usager-payeur »

Le présent questionnaire s'adresse aux contribuables redevables de cette taxe et a pour but d'évaluer la manière de s'acquitter de l'usager, les difficultés qu'il rencontre dans la procédure paiement de sa taxe, etc.

Produits de la taxe de peage

Deux questionnaires sont conçus pour les usagers payeurs de cette taxe. Un premier qui sera effectivement administré à ces usagers payeurs via des interviews et un second qui servira au comptage systématique de tous ces usagers.

Questionnaire « usager-payeur »

Ce questionnaire s'adresse aux contribuables de cette taxe c'est à dire les chauffeurs à bord de véhicules et franchissant un poste de pesage. Il a pour but d'évaluer les difficultés que rencontrent ces usagers dans le paiement de cette taxe, leurs consentements à le faire, etc.

Questionnaire - comptage routier

Ce questionnaire est destiné au comptage routier et a pour but d'évaluer le niveau potentiel des recettes de cette taxe.

QUESTIONNAIRES PRESTATAIRES

Questionnaire DGE

Le questionnaire DGE s'adresse aux responsables de la direction des Grandes Entreprises qui interviennent dans le circuit de collecte de cette ressource. Son but est d'évaluer le niveau d'appréciation des déclarations de taxations, le respect des délais de taxation, la fiabilité desdites déclarations, etc.

Questionnaire SCDP/SONARA

Le présent questionnaire s'adresse à ces deux structures qui se présentent comme les deux collecteurs de la RUR pour évaluer leur fonctionnement, leur mode et principe de facturation, le recouvrement de la taxe auprès des marketers, etc.

Questionnaire Imprimerie Nationale

Ce questionnaire s'adresse à l'imprimerie nationale pour évaluer le système de passation des commandes des quittanciers au point de vue du prestataire de service, les délais de livraison, etc.

Questionnaires PSSR

Le présent questionnaire s'adresse au PSRR pour évaluer le système de passation des commandes des quittanciers du point de vue du demandeur, les délais de livraison, etc.

Questionnaire prestataire "chef de structures"

Ce questionnaire s'adresse aux chefs des différents structures qui se trouvent dans la chaîne des prestataires. Il s'intéresse à évaluer le fonctionnement de leur service, les procédures de contrôle, les procédures de sommation des contrevenants, etc.

Questionnaires autres prestataires

Ce dernier questionnaire s'adresse aux autres acteurs de la chaîne des prestataires (les collaborateurs des chefs de structures) intervenant dans le circuit de collecte et de reversement des différentes ressources afin d'évaluer à tous les niveaux du circuit les performances du système

Enquêteurs

Nom	Abbréviation	Affiliation
Institut National de la Statistique	INS	MINEPAT

Supervision

Plusieurs niveaux de responsabilités dans les enquêtes:

Les enquêteurs

les contrôleurs

les superviseurs

La saisie contrôlée des données

Traitements des données

Edition des données

La vérification des données a eu lieu tout au long du traitement des données avec les étapes suivantes :

- a) édition de bureau ;
- b) saisie de données ;
- c) contrôle de structure et d'exhaustivité ;
- d) édition secondaire ;
- e) vérification de la structure des fichiers de données SPSS.
- f) pondérations, redressement, extrapolations et estimations

Evaluation des données

No content available